KRAJSKÝ ÚŘAD
JIHOČESKÝ KRAJ
Oddělení krajský stavební úřad
U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice

Vyřizuje: Bc. Zbyněk Mladý
Telefon: 386 720 208

Datum: 3. 12. 2024

METODICKÝ SOUHRN 12/2024

Obsah:

1) Bezplatné sdělení vlastníka technické infrastruktury

Primární legislativa:

1) Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů
2) Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
3) Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů
4) Zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů

1) Bezplatné sdělení vlastníka technické infrastruktury

Řešeno ve spolupráci s MMR a vedoucí oddělení digitální technické mapy a územně analytických podkladů Ing. Romanou Vačkářovou. MMR chystá vydání metodického usměrnění.

Obecně platí:
Podle § 168 písm. b) zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NStZ"), platí, že vlastník technické infrastruktury **je povinen sdělit bezplatně** každému na žádost údaje o podmínkách napojení, o ochranných a bezpečnostních pásmech a o základních podmínkách provádění činnosti v nich, pokud nejde o technickou infrastrukturu, s níž je příslušné hospodařit Ministerstvo obrany nebo Ministerstvo vnitra. Uvedeným je myšlena též poloha sítě, což potvrzuje i důvodová zpráva k novému stavebnímu zákonu, která k tomuto ustanovení konstatuje:
„Další povinností vlastníka technické infrastruktury je povinnost sdělit bezplatně údaje o poloze technické infrastruktury, obecných podmínkách napojení a údaje o ochranných a bezpečnostních pásmech a o základních podmínkách provádění činnosti v nich. O tyto údaje může nově požádat každý, pokud nejde o technickou infrastrukturu, s níž je příslušné hospodařit Ministerstvo obrany nebo Ministerstvo vnitra. Ustanovení § 168 je tak upřesněním § 167, který stanoví povinnosti vlastníka stavby a zařízení, a to z důvodu provázání na procesní ustanovení upravující postup při vydávání vyjádření vlastníka veřejné technické infrastruktury a na ustanovení upravující portál stavebníka, jehož prostřednictvím mohou být podávány žádosti vlastníku veřejné technické infrastruktury a poskytovány údaje z evidence veřejné technické infrastruktury".[1]

Po zavedení digitálních technických map krajů (dále jen „DTM") k 1. 7. 2024 byl zahájen princip, kdy informace o existenci a poloze sítí dopravní a technické infrastruktury by měly být poskytovány prostřednictvím DTM, kam měli vlastníci sítí (příp. provozovatelé nebo správci) povinnost vložit údaje dle přechodných ustanovení zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZem"), v termínu do 1. 7. 2024 a mají za úkol dle § 4b odst. 8 ZZem bezodkladně zapisovat případné změny předaných údajů. Právě spuštění DTM je důvodem, proč již není dle NStZ vyžadováno vyjádření o existenci sítí, ale pouze vyjádření o podmínkách napojení a o ochranných a bezpečnostních pásmech a o základních podmínkách provádění činnosti v nich.

[1] Srov.: https://mmr.gov.cz/cs/caste-dotazy/stavebni-rad/stanoviska-a-vyjadreni

V případě porušení povinnosti vlastníka technické infrastruktury poskytovat vyjádření bezplatně jde o přestupek podle § 302 odst. 5 NStZ, přičemž lze za něj podle § 302 odst. 7 písm. a) NStZ uložit pokutu až 400 000 Kč.[2]

Podle § 304 odst. 1 NStZ přestupky podle NStZ projednává úřad příslušný podle § 32 až § 35; přestupky podle § 302 odst. 4 a § 303 odst. 4 projednává krajský úřad.

V poslední době se množí případy, kdy vlastník technické infrastruktury vydá bezplatné sdělení ve smyslu § 168 NStZ, současně však upozorní žadatele na skutečnost, že **poskytnuté informace nenahrazují jakýkoli souhlas vlastníka sítí** k jakýmkoli činnostem, jež by mohly vést k poškození, zničení, přerušení či jinému narušení bezvadné funkčnosti sítí, anebo k narušení běžných vlastností a nerušeného provozu sítí (viz Obr. 1). Dále žadatele informuje, že sdělení neslouží jako podklad pro získání jakéhokoli správního rozhodnutí, zejména v rámci stavebního řízení.

Upozorňujeme, že tento dokument nenahrazuje souhlas vlastníka sítě k výkonu jakékoli činnosti a/nebo zásahům do SEK coby technické infrastruktury, nebo jejího okolí, která by mohla vést k poškození, zničení, přerušení či jinému narušení bezvadné funkčnosti SEK a/nebo k narušení běžných vlastností a provozu SEK.

Upozorňujeme, že poskytování informací nad rámec těchto Údajů dle ust. § 168 písm. b) stavebního zákona, včetně výkonu činností v souvislosti s ochranou SEK a připojovacími podmínkami, se řídí obchodními podmínkami a ceníkem společnosti CNL, zveřejněnými na www.zadosti.cz a www.cnlinvest.cz.

Obr. 1

Poskytování vyjádření, případně sdělení, ze strany vlastníků technické infrastruktury na „vícekrát" lze vnímat jako obcházení NStZ, zvlášť za situace, kdy si do svého sdělení/vyjádření sami dají dovětek, že uvedené sdělení/vyjádření nelze použít pro účely řízení o povolení záměru. NStZ zásadně takovou možnost nepřipouští ani nepředpokládá, jelikož je jednoznačně stanoveno, že vlastník technické infrastruktury se vyjádří jednou, a to bezplatně, pro účely řízení o povolení záměru (viz § 168, § 181 NStZ). Pro žádost o vyjádření vlastníka veřejné dopravní nebo technické infrastruktury z hlediska možnosti a způsobu napojení záměru nebo k podmínkám dotčených ochranných a bezpečnostních pásem je stanoven formulář v příloze č. 2 k vyhlášce č. 149/2024 Sb., o provedení některých ustanovení stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů (viz § 3 této vyhlášky).

Pokud žadatel požádá vlastníka technické infrastruktury o sdělení/vyjádření na základě žádosti, která má všechny předepsané náležitosti podle § 180 NStZ ve vazbě na § 45 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád"), a je podána na předepsaném formuláři dle § 3 a přílohy č. 2 k vyhlášce č. 149/2024 Sb., vlastník technické infrastruktury se vyjádřit musí ve stanovené lhůtě podle § 181 NStZ a bezplatně podle § 168 NStZ. Pokud k výše uvedenému nedojde, je namístě zahájit s vlastníkem technické infrastruktury přestupkové řízení podle § 302 odst. 5 NStZ (k tomuto účelu bude nutné si od žadatele vyžádat žádost, kterou vlastníkovi technické infrastruktury poslal a zároveň doklady o odeslání a doručení žádosti o vyjádření, aby bylo zřejmé, od kdy běží lhůta k poskytnutí sdělení/vyjádření).

Pro snížení administrativní zátěže je vhodné před zahájením samotného přestupkového řízení podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, vlastníka technické infrastruktury vyzvat, resp. upozornit, formálním přípisem podle části čtvrté správního řádu, že lhůta pro jeho bezplatné vyjádření uplynula a pokud se nevyjádří bezodkladně, bude zahájeno přestupkové řízení.

Jakákoliv vyjádření vlastníků technické infrastruktury, která jsou poskytnuta mimo tento režim, tedy nikoliv k žádosti podle přílohy č. 2 vyhlášky č. 149/2024 Sb., jsou z pohledu stavebního zákona irelevantní.

Dále je příkladné uvést, že na základě prověření z území Jihočeského kraje bylo zjištěno, že vlastníci technické infastruktury (zastoupení obchodní korporací CNL Invest s.r.o.) ve skutečnosti dosud nenahráli do DTM žádná data, pouze si vymezili tzv. části v DMVS (Digitální mapy veřejné správy), aby se stali vyjadřovatelem. Tím tedy neplní svoji povinnost vyplívající ze zákona. Reálně je tedy důvodná pochybnost o tom, že vlastníci technické

[2] Srov.: https://mmr.gov.cz/cs/caste-dotazy/stavebni-rad/stanoviska-a-vyjadreni

infrastruktury (zastoupení obchodní korporací CNL Invest s.r.o) nedisponují žádnými sítěmi technické infrastruktury, v lepším případě je zatím pouze do DTM nenahráli.

Vypracoval: Bc. Zbyněk Mladý ve spolupráci s **Ing. Romanou Vačkářovou**

12/2024